



P/21739917

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA**

KLASA: 334-07/25-08/55
URBROJ: 529-06-02-02/5-26-11
Zagreb, 7. svibnja 2026.

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOM REDOVITOM NADZORU NAD RADOM
TURISTIČKE ZAJEDNICE PODRUČJA VRATA PAPUKA**

Sadržaj

1. UVOD	1
1.1. Temelj nadzora	1
1.2. Opseg nadzora	1
1.3. Postupak nadzora	1
2. ČINJENIČNO STANJE	4
2.1. Opći podaci	4
2.2. Opći akti	5
2.3. Direktor turističke zajednice	5
2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici	6
2.5. Skupština	6
2.6. Turističko vijeće	9
2.7. Godišnji program rada	11
2.8. Izvješće o izvršenju programa rada	12
2.9. Plan upravljanja destinacijom	13
3. ZAKLJUČAK	14

1. UVOD

1.1. Temelj nadzora

Ministarstvo turizma i sporta (dalje u tekstu: Ministarstvo) temeljem članaka 61. i 62. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20 - dalje u tekstu: Zakon) obavlja redoviti nadzor nad radom turističkih zajednica. Prema Godišnjem planu nadzora turističkih zajednica u 2025. godini Ministarstvo je započelo redoviti nadzor nad radom Turističke zajednice područja Vrata Papuka dana 5. rujna 2025. godine.

1.2. Opseg nadzora

Nad radom turističke zajednice izvršen je nadzor za razdoblje od 1. siječnja 2024. godine do 31. ožujka 2026. godine tj. do dana zaključenja nadzora. Predmet nadzora je usuglašenost općih akata i ustrojstva turističke zajednice, kao i nadzor nad provođenjem odredaba Zakona i propisa donesenih na temelju Zakona, zakonitosti akata turističke zajednice i izvršavanja zadaća sukladno Zakonu.

Izvršen je i nadzor nad primjenom odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22).

1.3. Postupak nadzora

Nadzor je izvršen neposrednim uvidom u rad turističke zajednice putem internetske stranice turističke zajednice, posrednim nadzorom uvidom u dokumentaciju zatraženu od turističke zajednice, te traženjem očitovanja na zapisnik o nadzoru i dopunske dokumentacije.

Dokumentacija je zatražena dana 5. rujna 2025. godine elektroničkim putem, podneskom KLASA: 334-07/25-08/55, URBROJ: 529-06-02-02/5-25-1 od 3. rujna 2025. godine te je i dostavljena ovom Ministarstvu na isti način dana 19. rujna 2025. godine, podnesak KLASA: 334-07/25-08/55, URBROJ: 3 te dana 1. listopada 2025. godine, podnesak KLASA: 334-07/25-08/55, URBROJ: 4.

Izvršen je uvid u:

1. *Statut Turističke zajednice područja Vrata Papuka (Službeni glasnik Virovitičko-podravske županije, broj 2/23);*
2. *Rješenje o upisu direktora, KLASA: UP/I-334-10/25-01/35, URBROJ: 529-06-02-01/2-25-3 od 13. svibnja 2025. godine;*
3. *Uvjerjenje o položenom stručnom ispitu za radnika na stručnim poslovima u turističkoj zajednici direktora Mislava Šljivca, KLASA: 133-03/23-03/333, URBROJ: 529-06-02-02-02/1-23-3 od 2. prosinca 2023. godine;*
4. *Uvjerjenje o položenom stručnom ispitu za direktora turističke zajednice direktora Mislava Šljivca, KLASA: 133-03/25-01/320, URBROJ: 529-06-02-02/2-25-3 od 4. listopada 2025. godine;*
5. *Uvjerjenje o položenom stručnom ispitu za radnika na stručnim poslovima u turističkoj zajednici djelatnice Dejana Kovač, KLASA: 133-03/25-01/196, URBROJ: 529-06-02-02-02/1-25-3 od 1. ožujka 2025. godine;*

6. Podatke o djelatniku Tomislavu Vukeliću: ugovor o radu, preslika svjedodžbe i elektronički zapis o podacima evidentiranim u matičnoj evidenciji Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje;
7. Podatke o djelatniku Luki Jerbiću: ugovor o radu i sporazum o prestanku ugovora o radu;
8. Izjavu direktora o nepostojanju sukoba interesa sukladno članku 24. Zakona;
9. Izvješće o radu direktorice i stručne službe o izvršenju godišnjeg programa rada za razdoblje 1.1.-31.12.2024. godine s financijskim izvješćem i izvješćem o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice područja Vrata Papuka;
10. Javni natječaj za izbor i imenovanje direktora/ice Turističke zajednice područja Vrata Papuka na mandatno razdoblje od četiri godine od 21. studenog 2024. godine objavljen na mrežnim stranicama Zajednice i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje;
11. Javni natječaj za radno mjesto „stručni suradnik za turizam“ Turističke zajednice područja Vrata Papuka na neodređeno vrijeme od 23. prosinca 2024. godine objavljen na mrežnim stranicama Zajednice;
12. Javni natječaj za radno mjesto „stručni suradnik za turizam“ Turističke zajednice područja Vrata Papuka na neodređeno vrijeme od 11. kolovoza 2025. godine objavljen na mrežnim stranicama Zajednice;
13. Zapisnik sa 1. sjednice Povjerenstva za provedbu javnog natječaja za izbor i imenovanje direktora/ice Turističke zajednice područja Vrata Papuka za mandatno razdoblje od četiri godine i stručnog suradnika održane dana 13. siječnja 2025. godine;
14. Zapisnik sa 1. sjednice Povjerenstva za provedbu javnog natječaja za izbor i imenovanje direktora/ice Turističke zajednice područja Vrata Papuka za mandatno razdoblje od četiri godine i stručnog suradnika održane dana 21. siječnja 2025. godine;
15. Obrazloženje sastava Turističkog vijeća i Skupštine Turističke zajednice područja Vrata Papuka;
16. Pravilnik o radnim odnosima, plaćama i drugim pravima i obvezama zaposlenika stručne službe Turističke zajednice područja Vrata Papuka od 13. ožujka 2023. godine;
17. Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Stručne službe Turističke zajednice područja Vrata Papuka od 7. kolovoza 2025. godine;
18. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave Turističke zajednice područja Vrata Papuka od 26. travnja 2024. godina;
19. Zapisnik sa Izborne sjednice Skupštine Turističke zajednice područja Vrata Papuka od 13. ožujka 2023. godine;
20. Zapisnike i Odluke sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine iz 2024., 2025. i 2026. godine;
21. Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice područja Vrata Papuka od 13. ožujka 2023. godine;
22. Izvješće stručnog nadzora Skupštine nad poslovanjem Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2024. godinu;
23. Poslovnik o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice područja Vrata Papuka od 13. ožujka 2023. godine;
24. Godišnji program rada s financijskim planom Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2025. godinu;
25. Suglasnost Turističke zajednice Virovitičko-podravске županije na prijedlog program rada s financijskim planom Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2025. godinu;
26. Rebalans programa rada Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2024. godinu;
27. Izvještaj o prihodima i rashodima za razdoblje 01.01.2024. do 31.12.2024. – PR-RAS-NPF;
28. internetsku stranicu turističke zajednice: <https://tzp-vratapapuka.hr/>

29. Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice područja Vrata Papuka od 1. prosinca 2025. godine;
30. Pravilnik o radnim odnosima, plaćama i drugim pravima i obvezama zaposlenika stručne službe Turističke zajednice područja Vrata Papuka od 23. prosinca 2025. godine;
31. Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice područja Vrata Papuka od 1. prosinca 2025. godine;
32. Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice područja Vrata Papuka od 31. ožujka 2026. godine;
33. Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice područja Vrata Papuka od 31. ožujka 2026. godine;
34. Izvješće o radu direktora i stručne službe Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2025. godinu;
35. Izvješće stručnog nadzora Skupštine nad poslovanjem Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2025. godinu;
36. Izvješće o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2025. godinu;
37. Izvješće o izvršenju godišnjeg programa rada za razdoblje 1.1.-31.12.2025. godine s financijskim izvješćem;
38. Izvještaj o prihodima i rashodima za razdoblje 01.01.2025. do 31.12.2025. – PR-RAS-NPF.

O obavljenom nadzoru sastavljen je Zapisnik dana 7. listopada 2025. godine, KLASA: 334-07/25-08/55, URBROJ: 529-06-02-02/5-25-5, koji je elektroničkim putem dana 8. listopada 2025. godine dostavljen Turističkoj zajednici područja Vrata Papuka na očitovanje.

Ministarstvo je u zapisniku o nadzoru dalo nalog da se najkasnije do 14. listopada 2025. godine objavi na mrežnim stranicama:

- Izvješće o radu direktorice i stručne službe o izvršenju godišnjeg programa rada za razdoblje 1.1.-31.12.2024. godine s financijskim izvješćem i izvješćem o radu Turističkog vijeća;
- Izvješće stručnog nadzora Skupštine nad poslovanjem Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2024. godinu.

Najkasnije do 1. prosinca 2025. godine:

- dostave zapisnici sa sjednica Skupštine i Turističkog vijeća održanih u 2025. godini potpisani po predsjedniku Turističke zajednice područja Vrata Papuka i ovjereni pečatom;
- dostave izmjene i dopune Poslovnika o radu Skupštine usklađene s odredbama važećeg Zakona zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednice Skupštine o usvajanju istih, te iste objave na mrežnim stranicama;
- dostave izmjene i dopune Pravilnika o radnim odnosima, plaćama i drugim pravima i obvezama zaposlenika stručne službe Turističke zajednice područja Vrata Papuka usklađene s važećim Zakonom zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednice Turističkog vijeća o usvajanju istih;
- dostave izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu usklađene s odredbama važećeg Zakona i Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednice Turističkog vijeća o usvajanju istih.

Turistička zajednica primjedbi na zapisnik o nadzoru nije imala, u zadanom roku postupljeno je po nalogu Ministarstva iz točke 2. Zaključka Zapisnika, dok je za naloge iz točke 3. Zaključka Zapisnika, na zamolbu Turističke zajednice područja Vrata Papuka, Ministarstvo produljilo rok za postupanje do 31. prosinca 2025. godine, po čemu je u konačnici postupljeno, za što su dostavljeni i dokazi dana 31. prosinca 2025. godine, zaprimljeno pod KLASA: 334-07/25-08/55, URBROJ: 8.

Uvidom u dostavljeni Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice područja Vrata Papuka usvojen na sjednici Skupštine održanoj dana 1. prosinca 2025. godine te uvidom u Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice područja Vrata Papuka usvojen na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 1. prosinca 2025. godine utvrđeno je da nisu u potpunosti usklađeni sukladno nalogu Zapisnika o obavljenom nadzoru.

O istome je Ministarstvo elektroničkom poštom od 19. siječnja 2026. godine obavijestilo Turističku zajednicu te je navelo kako moraju pristupiti ponovnim izmjenama i usvajanju na sjednicama Skupštine i Turističkog vijeća. Turistička zajednica područja Vrata Papuka obavijestila je Ministarstvo elektroničkom poštom od 10. veljače 2026. godine da će navedene izmjene usvojiti na sjednicama Skupštine i Turističkog vijeća u ožujku 2026. godine.

Slijedom navedenog, Ministarstvo je dopisom KLASA: 334-07/25-08/55, URBROJ 9 od 2. travnja 2026. godine zatražilo i dostavu dodatne dokumentacije, odnosno dostavu izvještajnih dokumenata za 2025. godinu, a koji se donose u 2026. godini.

Turistička zajednica područja Vrata Papuka dostavila je traženo dana 22. travnja 2026. godine, zaprimljeno pod KLASA: 334-07/25-08/55, URBROJ 10.

2. ČINJENIČNO STANJE

2.1. Opći podaci

Turistička zajednica područja Vrata Papuka upisana je rješenjem Ministarstva, KLASA: UP/I-334-10/23-01/17, URBROJ: 529-06-02-01/2-23-2 od dana 15. ožujka 2023. godine pod upisnim brojem 347 u Upisniku turističkih zajednica.

Turistička zajednica područja Vrata Papuka osnovana je za područje Općina Čačinci i Voćin.

Sjedište turističke zajednice upisano u Upisnik turističkih zajednica je 33 514 Čačinci, Trg kardinala Franje Kuharića 2, što odgovara adresi navedenoj na mrežnim stranicama Zajednice.

U trenutku obavljanja nadzora predsjednik Turističke zajednice područja Vrata Papuka bio je Predrag Filić, dok je na sjednici Skupštine održanoj dana 31. ožujka 2026. godine donesena odluka o promjeni predsjednika na temelju godišnje rotacije te je predsjednik Turističke zajednice područja Vrata Papuka Alen Jurenac.

Osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice područja Vrata Papuka je direktor Mislav Šljivac.

Turistička zajednica je u 2024. godini ostvarila ukupne prihode u visini od 253.077,05 eura od čega je 18,98 % potrošeno za plaće zaposlenih, dok je u 2025. godini ostvarila ukupne prihode u visini od 228.992,52 eura od čega je 21,99 % potrošeno za plaće zaposlenih, sukladno članku 59. stavku 5. Zakona.

2.2. Opći akti

Skupština Turističke zajednice područja Vrata Papuka, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, na sjednici održanoj dana 13. ožujka 2023. godine donijela je Statut Turističke zajednice područja Vrata Papuka (Službeni glasnik Virovitičko-podravске županije, broj 2/23). Statut je objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

2.3. Direktor turističke zajednice

Sukladno članku 22. stavku 2. Zakona, direktor Mislav Šljivac imenovan je na mandat od četiri godine s danom 31. siječnja 2025. godine te je rješenjem Ministarstva, KLASA: UP/I-334-10/25-01/35, URBROJ: 529-06-02-01/2-25-3 od 13. svibnja 2025. godine, upisan kao osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice područja Vrata Papuka.

Do 18. listopada 2024. godine direktorica Turističke zajednice područja Vrata Papuka bila je Ana Marunica koja je podnijela usmeni otkaz osobno predsjedniku Turističke zajednice te je Odluka o razrješenju dužnosti direktorice donesena na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 18. listopada 2024. godine.

Turističku zajednicu je u razdoblju od 18. listopada 2024. godine do 31. siječnja 2025. godine zastupao predsjednik Turističke zajednice Alen Jurenac.

Direktor Mislav Šljivac, položio je stručni ispit za radnika na stručnim poslovima u turističkoj zajednici, što je vidljivo iz dostavljenog uvjerenja KLASA: 133-03/23-03/333, URBROJ: 529-06-02-02-02/1-23-3 od 2. prosinca 2023. godine. Također, direktor je položio i stručni ispit za direktora turističke zajednice, što je vidljivo iz uvjerenja KLASA:133-03/25-01/320, URBROJ: 529-06-02-02/2-25-3 od 4. listopada 2025. godine.

Ovo Ministarstvo je u svrhu provođenja nadzora zatražilo da se direktor Turističke zajednice područja Vrata Papuka očituje da li je u bilo kakvom sukobu interesa sukladno članku 24. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 52/19 i 42/20) te je zaprimljena izjava kako isti nije u sukobu interesa niti po jednoj od točaka predmetnog članka Zakona.

Člankom 42. stavkom 1. točkom 8. Statuta propisana je obveza direktora turističke zajednice da najmanje jednom godišnje i svaki put kada Turističko vijeće to zatraži, Turističkom vijeću podnosi izvješće o svom radu i radu turističke zajednice.

U trenutku obavljanja nadzora Ministarstvu je dostavljen dokument pod nazivom „Izvješće o radu direktorice i stručne službe o izvršenju godišnjeg programa rada za razdoblje 1.1.-31.12.2024. godine s financijskim izvješćem i izvješćem o radu Turističkog vijeća“ koje je usvojeno na sjednici Turističkog vijeća kao i na sjednici Skupštine koje su održane dana 31. ožujka 2025. godine.

Uvidom u predmetni dokument utvrđeno je da isti sadrži objedinjena izvješća: Izvješće o radu direktorice za 2024. godinu, Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2024. godinu te Izvješće o izvršenju programa rada za 2024. godinu, što nije u skladu sa Zakonom.

Navedena izvješća (Izvješće o radu direktora, Izvješće o radu Turističkog vijeća te Izvješće o izvršenju programa rada) moraju se izrađivati i donositi na tijelima turističke zajednice kao zasebni dokumenti te ne mogu biti objedinjeni kao jedan izvještaj, **stoga nalažemo da se ubuduće sva navedena izvješća izrađuju i usvajaju zasebno, sukladno Zakonu.**

Također, predmetno izvješće u trenutku obavljanja nadzora nije bilo objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je, sukladno nalogu, Turistička zajednica objavila *Izvješće o radu direktorice i stručne službe o izvršenju godišnjeg programa rada za razdoblje 1.1.-31.12.2024. godine s financijskim izvješćem i izvješćem o radu Turističkog vijeća na mrežnim stranicama Zajednice.*

Nadalje, s obzirom da je direktor Mislav Šljivac imenovan na mandat od četiri godine s danom 31. siječnja 2025. godine isti je bio u obvezi podnijeti Izvješće o svome radu Turističkom vijeću za 2025. godinu do kraja ožujka 2026. godine, sukladno članku 42. stavku 1. točki 8. Statuta.

Zapisnikom o nadzoru naloženo je da se isti izradi i podnese na usvajanje Turističkom vijeću kao zasebni dokument te ga je kao takvog potrebno uvrstiti na dnevni red sjednice Turističkog vijeća, u protivnom smatrati će se da isti nije niti donesen odnosno da direktor nije podnio Turističkom vijeću izvješće o svom radu i radu turističke zajednice.

Sukladno nalogu, dostavljeno je Izvješće o radu direktora za 2025. godinu koje je usvojeno u roku na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 31. ožujka 2026. godine. Predmetno izvješće izrađeno je i usvojeno kao zasebni dokument, iz čega proizlazi da je Turistička zajednica postupila po nalogima danim Zapisnikom o nadzoru.

2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici

U Turističkoj zajednici područja Vrata Papuka zaposlene su tri osobe:

- Mislav Šljivac, direktor;
- Dejana Kovač, stručna suradnica za turizam;
- Tomislav Vukelić, stručni suradnik za turizam.

Stručna suradnica za turizam Dejana Kovač, položila je stručni ispit za radnika na stručnim poslovima u turističkoj zajednici, što je vidljivo iz dostavljenog uvjerenja KLASA: 133-03/25-01/196, URBROJ: 529-06-02-02-02/1-25-3 od 1. ožujka 2025. godine.

Stručni suradnik za turizam Tomislav Vukelić zaposlen je u Turističkoj zajednici područja Vrata Papuka na neodređeno vrijeme počevši od dana 8. rujna 2025. godine te je uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno da ima obavezu polaganja stručnog ispita sukladno članku 23. stavku 6. Zakona odnosno u roku od jedne godine od dana stupanja na rad.

Napominjemo da je za djelatnika Tomislava Vukelića potrebno u propisanom roku izvršiti prijavu za polaganje ispita, koju podnosi turistička zajednica sukladno Pravilniku o stručnom ispitu za rad u turističkoj zajednici („Narodne novine“ broj 44/22).

Do 30. rujna 2025. godine u Turističkoj zajednici područja Vrata Papuka bio je zaposlen djelatnik Luka Jerbić na radno mjesto „Stručni suradnik za turizam“ temeljem ugovora o radu na neodređeno vrijeme. Navedeni je započeo s radom dana 15. svibnja 2023. godine te je sporazumnim prestankom ugovora o radu radni odnos prestao dana 30. rujna 2025. godine.

2.5. Skupština

U nadziranom razdoblju održano je ukupno šest sjednica Skupštine:

- sjednica Skupštine održana elektronski od 22. do 29. ožujka 2024. godine;

- sjednica Skupštine održana elektronski od 20. do 27. prosinca 2024. godine, što je u skladu sa člankom 14. stavkom 4. Zakona;
- sjednica Skupštine održana dana 31. ožujka 2025. godine;
- sjednica Skupštine održana elektronski od 27. studenog do 1. prosinca 2025. godine;
- sjednica Skupštine održana elektronski od 23. do 30. prosinca 2025. godine, što je u skladu sa člankom 14. stavkom 4. Zakona;
- sjednica Skupštine održana elektronski od 28. do 31. ožujka 2026. godine.

Dostavljen je zapisnik sa Izborne sjednice Skupštine koja je održana dana 13. ožujka 2023. godine na kojoj su imenovani članovi Skupštine i Turističkog vijeća na mandatno razdoblje 2023.-2027. godine.

Na sjednici Skupštine održanoj dana 27. prosinca 2024. godine imenovan je predstavnik Turističke zajednice područja Vrata Papuka u Skupštinu Turističke zajednice Virovitičko-podravске županije.

Skupština ima svoj Poslovnik o radu koji je donesen na sjednici Skupštine održanoj dana 13. ožujka 2023. godine, sukladno članku 17. stavku 1. točki 6. Statuta.

Nadzorom je utvrđeno da Poslovnik o radu Skupštine nije u potpunosti usklađen s odredbama novog Zakona.

Prema odredbama Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2020. godine, više ne postoje počasni članovi (već dragovoljni), a koji se navode u člancima 28., 38., 46. i 52. Poslovnika.

Nadalje, u članku 57. propisano je da usvojeni zapisnik potpisuju *predsjedavajući* i zapisničar. Napominjemo kako osoba koja je predsjedavala sjednici nije ovlaštena potpisivati zapisnik. Predsjedati sjednicama može samo predsjednik, ali uz posebnu suglasnost pojedinu sjednicu može voditi i druga osoba kojoj je dana suglasnost, međutim ako i postoji pisana suglasnost da treća osoba vodi određenu sjednicu, zapisnike i odluke s te sjednice uvijek potpisuje predsjednik turističke zajednice.

Također, poglavlje IV. Poslovnika nosi naziv: „IZBOR PREDSTAVNIKA ZAJEDNICE U SKUPŠTINU HRVATSKE TURISTIČKE ZAJEDNICE“, što nije točno. Trebao bi nositi naziv: „IV. IZBOR PREDSTAVNIKA ZAJEDNICE U SKUPŠTINU REGIONALNE TURISTIČKE ZAJEDNICE“.

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je, sukladno nalogu, Turistička zajednica dostavila novi Poslovnik o radu Skupštine koji je usvojen na sjednici Skupštine održanoj dana 31. ožujka 2026. godine.

Uvidom u dostavljene zapisnike sa sjednica Skupštine utvrđeno je da isti ne sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Skupštine odnosno da sadrže samo podatak o prisutnim članovima Skupštine i podatak o dnevnom redu kao i očitovanju na isti. Također, u zapisnicima nije naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda.

Naime, člankom 55. Poslovnika o radu Skupštine propisano je da zapisnik sadrži osnovne podatke o radu sjednice, a naročito o prijedlozima iznijetim na sjednici i o donesenim odlukama.

Nadalje, zapisnici sa sjednica nisu potpisani od strane predsjednika Skupštine, već samo od strane zapisničara, što nije u skladu sa člankom 57. Poslovnika o radu Skupštine.

Nalažemo da se ubuduće sa nadolazećih sjednica Skupštine zapisnici izrađuju detaljnije i na način da sadrže sljedeće podatke: podatke o sjednici (redni broj, datum, mjesto, vrijeme početka i završetka sjednice), imena i prezimena prisutnih članova Skupštine, imena i prezimena odsutnih članova Skupštine, imena i prezimena ostalih osoba prisutnih na sjednici, utvrđenje da je prisutan kvorum odnosno da se odluke mogu donositi pravovaljano, usvojeni dnevni red, kratki sadržaj rasprava na sjednici, prijedloge iznijete na sjednici, rezultate glasovanja o svakoj točki dnevnog reda, odluke odnosno zaključke donesene na sjednici te potpis zapisničara i predsjednika Skupštine. Također, nalažemo i da se obavezno potpisuju od strane predsjednika Skupštine.

Sukladno nalogu, Turistička zajednica dostavila je zapisnike sa sjednica Skupštine koje su održane u 2025. godini potpisane po predsjedniku Skupštine i ovjerene pečatom.

Uvidom u dostavljene Odluke donesene na sjednici Skupštine utvrđeno je da su iste potpisane od strane predsjednika Skupštine, što je u skladu sa Statutom i Poslovníkom.

Također, uvidom u zapisnike sa sjednica utvrđeno je da Skupština turističke zajednice odlučuje većinom glasova prisutnih članova, što je u skladu s člankom 14. stavkom 6. Zakona.

Sukladno članku 60. stavku 1. Zakona, Skupština turističke zajednice obavlja stručni nadzor nad radom turističke zajednice.

Člankom 16. Zakona, propisano je da Skupština turističke zajednice nadzire:

1. vođenje poslova turističke zajednice,
2. materijalno i finansijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i
3. izvršenje i provedbu programa rada turističke zajednice.

Sukladno članku 60. stavku 2. Zakona, Skupština turističke zajednice može povjeriti neovisnom revizoru obavljanje nadzora nad radom zajednice.

Skupština Turističke zajednice područja Vrata Papuka provela je nadzor nad radom Zajednice za razdoblje 01.01. do 31.12.2024. godine, te je sastavila „*Izješće stručnog nadzora Skupštine nad poslovanjem Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2024. godinu*“, koje je Skupština usvojila u zakonskom roku na sjednici održanoj dana 31. ožujka 2025. godine.

Člankom 60. stavkom 8. Zakona, propisano je da je turistička zajednica dužna zaključak i mišljenje te naloge temeljem provedenog nadzora, iz stavka 1. tog članka, objaviti na svojim mrežnim stranicama i omogućiti trajnu dostupnost. Predmetno izješće o obavljenom nadzoru za 2024. godinu u trenutku obavljanja nadzora nije bilo objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je, sukladno nalogu, Turistička zajednica objavila *Izješće stručnog nadzora Skupštine nad poslovanjem Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2024. godinu* na mrežnim stranicama Zajednice.

Sukladno nalogu, dostavljeno je i *Izješće stručnog nadzora Skupštine nad poslovanjem Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2025. godinu* koje je usvojeno na sjednici Skupštine održanoj dana 31. ožujka 2026. godine, međutim isto nije objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice. Nalažemo da se predmetno Izješće objavi na mrežnim stranicama Zajednice.

2.6. Turističko vijeće

Sukladno članku 35. Zakona i članka 25. Statuta, Turističko vijeće Turističke zajednice područja Vrata Papuka ima predsjednika i osam članova imenovanih na Izornoj sjednici Skupštine održanoj dana 13. ožujka 2023. godine.

U nadziranom razdoblju održano je ukupno jedanaest sjednica Turističkog vijeća:

- sjednica Turističkog vijeća održana dana 22. ožujka 2024. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana elektronski od 19. do 26. travnja 2024. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 18. listopada 2024. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana elektronski od 13. do 20. studenog 2024. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 20. prosinca 2024. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 31. siječnja 2025. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 31. ožujka 2025. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana elektronski od 30. srpnja do 7. kolovoza 2025. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana elektronski od 27. studenog do 1. prosinca 2025. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana elektronski od 18. do 23. prosinca 2025. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana elektronski od 28. do 31. ožujka 2026. godine.

Turističko vijeće ima svoj Poslovnik o radu koji je donesen na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 13. ožujka 2023. godine, sukladno članku 23. stavku 1. točki 9. Statuta.

Uvidom u dostavljene zapisnike sa sjednica Turističkog vijeća utvrđeno je da ne sadrže sve elemente propisane Poslovnikom o radu Turističkog vijeća odnosno zapisnici sa sjednica koje su se održale elektronskim putem sadrže samo podatak o prisutnim članovima Turističkog vijeća i podatak o dnevnom redu kao i očitovanju na isti, dok su zapisnici sa sjednica održanih uživo malo detaljniji ali se niti u njima ne navode odsutni članovi Turističkog vijeća kao ni ostali elementi navedeni Poslovnikom o radu Turističkog vijeća.

Naime, člankom 24. Poslovnika propisano je da zapisnik sa sjednice Turističkog vijeća sadržava: naziv sjednice i broj, vrijeme održavanja sjednice i mjesto, broj nazočnih i odsutnih članova i konstatacije o postojanju kvoruma za pravovaljane odluke, ime i prezime i funkcija osobe koja rukovodi sjednicom, dnevni red sjednice, podneseni prijedlozi, rezultat glasovanja o prijedlogu, konstatacija o donesenim općim aktima, zaključcima i drugim aktima, vrijeme završetka sjednice te potpis predsjedavajućeg.

Također, zapisnici sa sjednica nisu potpisani od strane predsjednika Turističkog vijeća, već samo od strane zapisničara, što nije u skladu sa člankom 25. Poslovnika o radu Turističkog vijeća.

Nalažemo da se ubuduće sa nadolazećih sjednica Turističkog vijeća zapisnici izrađuju detaljnije i na način da sadrže gore navedene podatke odnosno sukladno članku 24. Poslovnika o radu Turističkog vijeća te da se i potpisuju sukladno članku 25. Poslovnika odnosno i od strane predsjednika Turističkog vijeća.

Sukladno nalogu, Turistička zajednica dostavila je zapisnike sa sjednica Turističkog vijeća koje su održane u 2025. godini potpisane po predsjedniku Turističkog vijeća i ovjerene pečatom.

Uvidom u dostavljene odluke donesene na sjednici Turističkog vijeća utvrđeno je da su potpisane od strane predsjednika Turističkog vijeća, što je u skladu sa Statutom i Poslovníkom.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 13. ožujka 2023. godine donesen je Pravilnik o radnim odnosima, plaćama i drugim pravima i obvezama zaposlenika stručne službe Turističke zajednice područja Vrata Papuka, dok je na sjednici održanoj dana 20. prosinca 2024. godine donesena Odluka o izmjeni bruto osnovice za plaću radnika odnosno izmjena članka 33. predmetnog Pravilnika.

Uvidom u Pravilnik o radnim odnosima utvrđeno je da nije usklađen s odredbama novog Zakona s obzirom da se u članku 41. koristi terminologija direktor turističkog *ureda*, a ispravna terminologija je direktor turističke *zajednice*.

Naime, do 1. siječnja 2020. godine na snazi je bio Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 152/08) koji je propisivao da turistički ured ima direktora ureda. Stupanjem na snagu novog Zakona, prestalo je postojati radno mjesto direktora turističkog *ureda*, a definirano je radno mjesto direktora turističke *zajednice* te je bilo potrebno uskladiti nazive u svim Poslovnícima, Pravilnicima i ostalim dokumentima Zajednice.

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je, sukladno nalogu, Turistička zajednica dostavila novi Pravilnik o radnim odnosima, plaćama i drugim pravima i obvezama zaposlenika stručne službe Turističke zajednice područja Vrata Papuka koji je usvojen na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 23. prosinca 2025. godine.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 7. kolovoza 2025. godine donesen je Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu stručne službe Turističke zajednice područja Vrata Papuka.

Uvidom u navedeni Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu utvrđeno je da nije u potpunosti usklađen s Pravilnikom o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22).

Naime, u Pravilniku se kod opisa poslova stručnog suradnika za turizam koristi terminologija direktor turističkog *ureda*, što smo već naveli da nije točno. Nadalje, Pravilnikom je sistematizirano radno mjesto „zamjenik/pomoćnik direktora turističkog *ureda*“. Kako smo već naveli, stupanjem na snagu novog Zakona prestalo je postojati radno mjesto direktora turističkog ureda, a definirano je radno mjesto direktora turističke zajednice pa samim time navedeni naziv radnog mjesta nije točan.

Također Pravilnikom nisu propisani posebni uvjeti koje zaposleni na pojedinom radnom mjestu moraju ispunjavati (sukladno važećem Pravilniku o posebnim uvjetima), a koje bi trebalo propisati za svako radno mjesto.

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je, sukladno nalogu, Turistička zajednica dostavila novi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice područja Vrata Papuka koji je usvojen na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 31. ožujka 2026. godine.

Kako smo već naveli, u trenutku provođenja nadzora Ministarstvu je dostavljen dokument pod nazivom „Izješće o radu direktorice i stručne službe o izvršenju godišnjeg programa rada za

razdoblje 1.1.-31.12.2024. godine s financijskim izvješćem i izvješćem o radu Turističkog vijeća“ koje je usvojeno na sjednici Turističkog vijeća kao i na sjednici Skupštine koje su održane dana 31. ožujka 2025. godine.

Predmetni dokument, između ostalog, sadrži i Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2024. godinu, što nije u skladu sa Zakonom. Napominjemo da je Izvješće o radu Turističkog vijeća zasebni dokument te se kao takav izrađuje i podnosi Skupštini na usvajanje.

Slijedom navedenog, nalaže se da se ubuduće Izvješće o radu Turističkog vijeća izrađuje i podnosi Skupštini na usvajanje zasebno, sukladno Zakonu, u protivnom će se smatrati da isto nije izrađeno niti usvojeno na tijelima turističke zajednice.

Ujedno napominjemo da se Izvješće o radu Turističkog vijeća obavezno uvrštava na dnevni red sjednice Turističkog vijeća te se nakon usvajanja od strane Turističkog vijeća podnosi Skupštini na usvajanje.

Također, skrećemo pozornost na članak 24. Statuta Turističke zajednice područja Vrata Papuka koji propisuje da Izvješće o radu Turističkog vijeća sadrži podatke: o održanim sjednicama Turističkog vijeća (koje minimalno sadrži datum održavanja, dnevni red, imena prisutnih članova i slično); aktima koje je donijelo Turističko vijeće (naziv akta, kratak opis, imena članova koji su glasali te vrstu danog glasa po pojedinom članu); načinu praćenja izvršenja programa rada i financijskog plana Zajednice.

Uvidom u gore spomenuto Izvješće utvrđeno je da ne sadrži sve elemente propisane člankom 24. Statuta odnosno sadrži samo popis održanih sjednica tijela turističke zajednice s dnevnim redom i konstatacijom da su sve odluke donesene jednoglasno.

Sukladno nalogu, dostavljeno je Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2025. godinu kojeg je Skupština usvojila u zakonskom roku na sjednici održanoj dana 31. ožujka 2026. godine. Predmetno izvješće izrađeno je i usvojeno kao zasebni dokument i na sjednici Turističkog vijeća i na sjednici Skupštine, iz čega proizlazi da je Turistička zajednica postupila po nalogu danim Zapisnikom o nadzoru.

2.7. Godišnji program rada

Turistička zajednica područja Vrata Papuka donijela je program rada za 2025. godinu na sjednici Skupštine održanoj dana 27. prosinca 2024. godine.

Skupština je donijela Godišnji program rada za 2025. godinu u zakonskim rokovima sukladno članku 55. Zakona, te je isti objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

Program rada za 2025. godinu Turističke zajednice područja Vrata Papuka dostavljen je na suglasnost Turističkoj zajednici Virovitičko-podravске županije, te je za isti dobivena suglasnost.

Turistička zajednica područja Vrata Papuka izradila je svoj Program rada sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada. Program rada sadrži sve pojedinačno utvrđene zadatke i potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje.

Na sjednici Skupštine održanoj dana 30. prosinca 2025. godine usvojen je Program rada Turističke zajednice područja Vrata Papuka za 2026. godinu te je isti objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

Sukladno članku 56. stavku 5. Zakona, ako tijekom godine dođe do odstupanja od programa rada u obujmu većem od 5 %, turistička zajednica je dužna donijeti izmjene odnosno dopune programa rada. Također, Zakonom je određeno u istome članku stavku 6. da se izmjene programa rada obavljaju na način i prema postupku kojim se donosi program rada te u stavku 7. da je turistička zajednica dužna program rada te izmjene odnosno dopune programa rada objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Turistička zajednica područja Vrata Papuka izradila je izmjene i dopune programa rada za 2024. godinu koje je usvojilo Turističko vijeće na sjednici održanoj dana 20. prosinca 2024. godine. Iz zapisnika i Odluka sa sjednica Turističkog vijeća utvrđeno je da su navedene izmjene i dopune programa rada dostavljene u propisanim rokovima na usvajanje Skupštini, te ih je Skupština usvojila u zakonskom roku, na sjednici održanoj dana 27. prosinca 2024. godine.

Izmjene i dopune programa rada (rebalans) za 2024. godinu objavljene su na mrežnim stranicama Zajednice.

Turistička zajednica područja Vrata Papuka izradila je izmjene i dopune programa rada za 2025. godinu koje je usvojilo Turističko vijeće na sjednici održanoj dana 23. prosinca 2025. godine i Skupština na sjednici održanoj dana 30. prosinca 2025. godine, **međutim iste nisu objavljene na mrežnim stranicama Zajednice. Nalažemo da se izmjene i dopune programa rada za 2025. godinu objave na mrežnim stranicama Zajednice.**

2.8. Izvješće o izvršenju programa rada

Kako smo već naveli, u trenutku provođenja nadzora Ministarstvu je dostavljen dokument pod nazivom „*Izvješće o radu direktorice i stručne službe o izvršenju godišnjeg programa rada za razdoblje 1.1.-31.12.2024. godine s financijskim izvješćem i izvješćem o radu Turističkog vijeća*“ koje je usvojeno na sjednici Turističkog vijeća kao i na sjednici Skupštine koje su održane dana 31. ožujka 2025. godine.

Predmetni dokument, između ostalog, sadrži i Izvješće o izvršenju programa rada za 2024. godinu, što nije u skladu sa Zakonom. Napominjemo da je Izvješće o izvršenju programa rada zasebni dokument te se kao takav izrađuje i podnosi Skupštini na usvajanje, **stoga nalažemo da se ubuduće Izvješće o izvršenju programa rada izrađuje i podnosi Skupštini na usvajanje zasebno, sukladno Zakonu, u protivnom će se smatrati da isto nije izrađeno niti usvojeno na tijelima turističke zajednice.**

Uvidom u gore spomenuto izvješće utvrđeno je da u tabelarnom prikazu nije naveden podatak koji se odnosi na plan za 2024. godinu kao i podatak o rebalansu plana za 2024. godinu. Napominjemo da je sukladno Metodologiji propisano da tabelarni prikaz Izvješća sadrži sljedeće podatke: „Plan“, „Rebalans“, „Realizacija“, „udio % u realizaciji“ te „indeks realizacija/rebalans“.

Nadalje, tekstualni (opisni) dio izvješća trebao bi sadržavati opis pojedinačno planiranih aktivnosti s navedenim podacima koliko je planirano sredstava, zatim koliki je bio rebalans te u konačnici samu realizaciju aktivnosti. Navedeno izvješće sadrži samo podatak o realizaciji, ali ne i podatak o planiranim sredstvima i rebalansu.

Nalažemo da se ubuduće izvješće o izvršenju programa rada u potpunosti izrađuje sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća

o izvršenju godišnjeg programa rada odnosno da se prilikom izrade istog vodi računa o gore spomenutom.

Ujedno skrećemo pozornost na članak 57. stavak 3. Zakona koji propisuje da Izvješće o izvršenju programa rada obvezno sadržava podatke o izvršenju programom rada pojedinačno utvrđenih zadataka, izdacima njihova izvršenja, izdacima za poslovanje turističkog ureda i rad tijela turističke zajednice, ostvarenju prihoda po izvorima, financijskom rezultatu poslovanja, usporedbu financijskog plana i njegova ostvarenja s obrazloženjem odstupanja, analizu i ocjenu izvršenja programa te procjenu učinka poduzetih aktivnosti na razvoj turizma. Također, stavkom 5. istog članka propisano je da se Turistička zajednica obvezuje izraditi izvješće o izvršenju programa rada turističke zajednice po jedinstvenoj metodologiji i obveznim uputama koje donosi Ministarstvo, dok je stavkom 7. propisana obveza turističke zajednice da izvješće o izvršenju programa rada objavi na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Sukladno nalogu, dostavljeno je Izvješće o izvršenju programa rada za 2025. godinu kojeg je Skupština usvojila u zakonskom roku na sjednici održanoj dana 31. ožujka 2026. godine te je isto objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

Predmetno izvješće izrađeno je i usvojeno kao zasebni dokument sukladno nalogima Zapisnika o nadzoru, međutim nije u potpunosti izrađeno sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada odnosno Turistička zajednica nije usvojila naloge Ministarstva vezane za izradu predmetnog izvješća.

2.9. Plan upravljanja destinacijom

Sukladno Zakonu o turizmu turističke zajednice u obvezi su izraditi Plan upravljanja destinacijom za razdoblje od četiri godine. Sukladno članku 53. Zakona o turizmu, Odluku o upućivanju prijedloga plana upravljanja destinacijom iz članka 26. stavka 1. i članka 28. stavka 3. Zakona, turistička zajednica donijet će u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona odnosno odluku o upućivanju prijedloga plana upravljanja destinacijom iz članka 27. stavka 2. i članka 28. stavka 1. Zakona, turistička zajednica dužna je donijeti u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Plan upravljanja destinacijom izrađuje lokalna turistička zajednica. Plan upravljanja destinacijom donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na prijedlog turističkog vijeća turističke zajednice. Usvojeni plan upravljanja destinacijom objavljuje se u službenom glasniku jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i na mrežnim stranicama turističke zajednice.

Područje za koje je osnovana Turistička zajednica područja Vrata Papuka nalazi se u IV. Kategoriji sukladno važećem Indeksu turističke razvijenosti i time je bila u obvezi donijeti Odluku turističkog vijeća o upućivanju prijedloga plana upravljanja destinacijom predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do 31. prosinca 2024. godine.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 23. prosinca 2025. godine donesena je Odluka o usvajanju Plana upravljanja destinacijom Vrata Papuka te je isti upućen na usvajanje predstavničkim tijelima.

Općinsko vijeće Općine Čačinci usvojilo je Plan upravljanja destinacijom Vrata Papuka na sjednici održanoj dana 13. ožujka 2026. godine, dok ga je Općinsko vijeće Općine Voćin usvojilo na sjednici održanoj dana 3. ožujka 2026. godine. Plan upravljanja destinacijom Vrata Papuka objavljen je na mrežnim stranicama Zajednice.

3. ZAKLJUČAK

Podaci u ovom Izvješću utvrđeni su temeljem dostupnih podataka iz poslovne dokumentacije Turističke zajednice područja Vrata Papuka koja je dostavljena na uvid tijekom obavljanja nadzora.

Turistička zajednica područja Vrata Papuka izvršavala je propisane ciljeve i zadatke sukladno Zakonu, u zakonskim rokovima donosila je godišnje planske i financijske dokumente te njihova izvješća.

Rad i djelovanje Turističkog vijeća i Skupštine uređeno je usvojenim poslovnicima, a sve odluke donesene su sukladno Statutu i zakonskim odredbama. Dinamika održavanja sjednica Turističkog vijeća i Skupštine usklađena je sa Zakonom i Statutom.

Nakon dostave zapisnika o provedenom nadzoru, u zadanom roku su otklonjene nepravilnosti, te su dostavljeni novi Poslovnik o radu Skupštine, novi Pravilnik o radnim odnosima, plaćama i drugim pravima i obvezama zaposlenika stručne službe Turističke zajednice područja Vrata Papuka te novi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice područja Vrata Papuka zajedno sa zapisnicima i odlukama sa sjednica Skupštine i Turističkog vijeća iz kojih je vidljivo da su navedeni dokumenti usvojeni.

Sukladno nalogu, u zadanom roku su objavljeni službeni dokumenti na mrežnim stranicama Zajednice, međutim pojedine dokumente točnije *Izvješće o obavljenom nadzoru nad radom Zajednice za 2025. godinu* kao i *Izmjene i dopune programa rada za 2025. godinu* Turistička zajednica područja Vrata Papuka nije objavila na mrežnim stranicama Zajednice, **stoga nalažemo da se isti objave te radi osiguranja transparentnosti i javnosti rada Turistička zajednica ubuduće vodi računa da pravovremeno objavljuje godišnje planske i financijske dokumente te izvješća.**

Nadalje, Turistička zajednica područja Vrata Papuka u radu na odgovarajući način primjenjuje Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22) i osigurava javnost rada turističke zajednice sukladno članku 11. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma.

Zaključno, Turistička zajednica područja Vrata Papuka ustrojena je i djeluje sukladno Zakonu, Statutu i aktima Zajednice.

RAVNATELJ UPRAVE

Danijel Škugor

